



Resolución de Dirección Ejecutiva

N.° 089-2017-MIDIS/PNAEQW

Lima, 30 de enero de 2017.

VISTO:

El Memorando N.° 010-2017-MIDIS-PNAEQW/UTSMAR, de la Unidad Territorial San Martín; el Memorando N.° 1039-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR de la Unidad de Gestión de Contrataciones y Transferencia de Recursos, y el Informe N.° 110-2017-MIDIS/PNAEQW-UAJ, de la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante Decreto Supremo N.° 008-2012-MIDIS se creó el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, como Programa Social del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), con la finalidad de brindar un servicio alimentario de calidad, adecuado a los hábitos de consumo locales, cogestionado con la comunidad, sostenible y saludable, para niñas y niños del nivel de educación inicial a partir de los tres (3) años de edad y del nivel de educación primaria de la educación básica en instituciones educativas públicas;

Que, mediante Decreto Supremo N.° 006-2014-MIDIS y N.° 004-2015-MIDIS, se dispuso que el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, de forma progresiva atienda a los escolares de nivel secundaria de las instituciones públicas localizadas en los pueblos indígenas que se ubican en la Amazonia Peruana, y modifica el segundo párrafo del artículo primero del Decreto Supremo N.° 008-2012-MIDIS, y establece que el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma tendrá una vigencia de seis (06) años;

Que, mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N.° 8563-2016-MIDIS/PNAEQW, de fecha 23 de noviembre de 2016, se aprobó el Manual del Proceso de Compras del Modelo de Gestión para la Atención del Servicio Alimentario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma – versión N.° 02 (Código de documento normativo N.° MAN-05-PNAEQW-UOP). Asimismo, con Resolución de Dirección Ejecutiva N.° 8617-2016-MIDIS/PNAEQW se dispuso rectificar el Anexo N.° 1 del citado Manual, en el extremo del numeral 71), Requisito Obligatorio N° 13 – Modalidad Raciones, literales b) y c);

Que, con Resolución de Dirección Ejecutiva N.° 8584-2016-MIDIS/PNAEQW, se aprobaron las Bases de Raciones y Productos, Anexos y Formatos del Proceso de Compra para la Provisión del Servicio Alimentario 2017, del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma;

Que, con Resolución de Dirección Ejecutiva N.° 8655-2016-MIDIS/PNAEQW, se aprobaron las Bases Integradas de Raciones y Productos, Anexos y Formatos del Proceso de



Compra para la Provisión del Servicio Alimentario 2017, del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma;

Que, mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N.º 014-2017-MIDIS/PNAEQW, se modificaron los numerales 44), 47), 49), 58), 59), 60), 61), 68) y 74) del Manual del Proceso de Compras del Modelo de Cogestión para la Atención del Servicio Alimentario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma – versión N.º 02 (Código de documento normativo N.º MAN-05-PNAEQW-UOP); y se aprobó el Manual del Proceso de Compras del Modelo de Cogestión para la Atención del Servicio Alimentario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma – versión N.º 03 (Código de documento normativo N.º MAN-05-PNAEQW-UOP);

Que, con Resolución de Dirección Ejecutiva N.º 029-2017-MIDIS/PNAEQW, se aprobaron las Bases de Raciones y Productos, Anexos y Formatos del Proceso de Compra para la Provisión del Servicio Alimentario 2017, del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, siendo de aplicación a partir de la segunda convocatoria de los Procesos de Compra 2017;

Que, con Resolución de Dirección Ejecutiva N.º 060-2017-MIDIS/PNAEQW, se aprobaron las Bases Integradas de Raciones y Productos, Anexos y Formatos del Proceso de Compra para la Provisión del Servicio Alimentario 2017, del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, las que serán de aplicación a partir de la segunda convocatoria del Proceso de Compras 2017;

Que, de acuerdo al numeral 22, del Manual del Proceso de Compras del Modelo de Cogestión para la Atención del Servicio Alimentario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma – versión N.º 03, se establece que: *“Es competencia del PNAEQW la planificación del proceso de compras para la provisión del servicio alimentario, así como el seguimiento, supervisión y monitoreo de la ejecución contractual de los proveedores, a través de las Unidades Técnicas de la sede central y/o las Unidades Territoriales. En ese sentido, las opiniones técnicas que emita en el marco del Convenio de Cooperación suscrito entre el PNAEQW y el Comité de Compra y del Modelo de Cogestión, con ocasión de las actividades de supervisión, como suspensión del servicio, imposición de penalidades, nulidades, resoluciones o adendas de contrato y otras, son de carácter vinculante y deben ser obligatoriamente implementadas por el Comité de Compra y, en consecuencia, dichas opiniones técnicas son responsabilidades del PNAEQW”*;

Que, el inciso 1.2 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N.º 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N.º 1272, establece que: *“Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecten (...)”*;

Que, el inciso 1.16 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N.º 27444, modificada por el Decreto Legislativo N.º 1272, establece: *“Principio de Privilegio de controles posteriores.- La tramitación de los procedimientos administrativos se sustentará en la aplicación de la fiscalización posterior; reservándose la autoridad administrativa, el derecho de comprobar la veracidad de la información presentada,*



el cumplimiento de la normatividad sustantiva y aplicar las sanciones pertinentes en caso que la información presentada no sea veraz”;

Que, el inciso 1°, del artículo 10°, de la Ley N.° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N.° 1272, establece que: *“Son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: 1) La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias”;*

Que, el numeral 12.1, del artículo 12° de la Ley N.° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N.° 1272, establece que: *“La declaración de la nulidad tendrá efectos declarativos y retroactivos a la fecha del acto (...)”;*

Que, la Unidad Territorial San Martín a través del Informe N.° 010-2017-MIDIS/PNAEQW-UTSMAR, solicita la nulidad parcial de la Segunda Convocatoria del Proceso de Compra 001-2017-CC-SAN MARTÍN 1/PRODUCTOS 2017, correspondiente al ítem Nueva Cajamarca, debido a que, el Comité de Compra San Martín 1 determinó la descalificación del postor Consorcio Omagua, tal como consta en el Acta N.° 010-2017-CC San Martín 1/Productos, argumentando que dicho postor no cumplió con lo dispuesto en el numeral 4 de los requisitos obligatorios establecidos en las Bases Integradas del Proceso de Compra de Productos para la Provisión del Servicio Alimentario 2017 del PNAE Qali Warma; sin embargo, en la copia del contrato de alquiler presentada por el postor Consorcio Omagua en la propuesta técnica, numeral segundo, dice literalmente: *“Por el presente acto, LA ARRENDADORA da en arrendamiento una parte de “EL INMUEBLE” (aproximadamente 350.00 metros cuadrados) para USO EXCLUSIVO de Almacenamiento de productos No perecibles para consumo humano a EL ARRENDATARIO...”*, evidenciándose que el contrato de arrendamiento cumple con lo dispuesto en el numeral 4 de los de los requisitos obligatorios establecidos en las Bases Integradas del Proceso de Compra de Productos para la Provisión del Servicio Alimentario 2017 del PNAE Qali Warma, que establece lo siguiente:

“(…) En caso no cuente con almacenes propios, deberá presentar fotocopia del contrato de alquiler de los almacenes, o de servicio de almacenamiento de alimentos, o las promesas de contratar correspondientes, los cuales deben tener una vigencia igual o mayor al periodo de atención del servicio alimentario. El contrato debe indicar que el espacio físico a utilizar debe ser de uso exclusivo para el postor”;

Que, mediante Informe N.° 0102-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR-CGSEC, la Coordinación de Gestión de Contrataciones y Seguimiento de Ejecución Contractual, coincide con lo dispuesto en el Informe N.° 010-2017-MIDIS/PNAEQW-UTSMAR, el cual señala que, en la Etapa de Evaluación y Selección de Propuestas contenida en el Acta N.° 010-2017-CC San Martín 1/Productos, el Comité de Compra San Martín 1 no evaluó el expediente técnico del postor Consorcio Omagua, de acuerdo a las Bases Integradas del Proceso de Compra N.° 001-2017-CC-SAN MARTIN 1/PRODUCTOS, por lo que no debió descalificar la propuesta técnica del mencionado postor; motivo por el cual recomienda se declare la nulidad parcial del Proceso de Compras N.° 001-2017-CC-SAN MARTIN 1/PRODUCTOS, Segunda Convocatoria, para el ítem Nueva Cajamarca;

Que, mediante Memorándum N.° 1039-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR, el Jefe de la Unidad de Gestión de las Contrataciones y Transferencias de Recursos coincide con lo señalado en el Informe N.° 102-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR-CGSEC, a través del cual la Coordinación de Gestión de Contrataciones y Seguimiento de Ejecución Contractual, y concluye que, el Comité de Compra San Martín 1 actuó erróneamente en la evaluación de la propuesta técnica presentada por el postor Consorcio Omagua, y no debió descalificar a dicho postor, al haber



considerado que el contrato de arrendamiento presentado por el mismo no cumplía con lo establecido en el numeral 4 de los requisitos obligatorios establecidos en las Bases Integradas del Proceso de Compra de Productos para la Provisión del Servicio Alimentario 2017 del PNAE Qali Warma;

Que, la Unidad de Asesoría Jurídica, mediante Informe N.° 110-2017-MIDIS/PNAEQW-UAI, opina que, resulta viable que la Dirección Ejecutiva del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, mediante Resolución de la Dirección Ejecutiva declare de oficio la Nulidad Parcial, de la Segunda Convocatoria del Proceso de Compras N.° 001-2017-CC-SAN MARTÍN 1-PRODUCTOS, ítem Nueva Cajamarca, a efectos que el Comité de Compra San Martín 1, retrotraiga la Segunda Convocatoria del Proceso de Compras N.° 001-2017-CC-SAN MARTÍN 1-PRODUCTOS, correspondiente al ítem Nueva Cajamarca, hasta la Etapa de Evaluación y Selección de Propuestas;

Que, de los considerandos precedentes se advierte contraposición del ordenamiento jurídico sobre la materia, lo que configura un vicio; en consecuencia, de conformidad a lo dispuesto en el numeral 22, del Manual del Proceso de Compras del Modelo de Cogestión para la Atención del Servicio Alimentario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma – versión N.° 03; en el inciso 1, del artículo 10° de la Ley del Procedimiento Administrativo General Ley N° 27444, modificada por el Decreto Legislativo N.° 1272; y en el numeral 12.1, del artículo 12° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, modificada por el Decreto Legislativo N.° 1272, corresponde declarar de oficio la nulidad parcial de la Segunda Convocatoria del Proceso de Compras N.° 001-2017-CC-SAN MARTÍN 1-PRODUCTOS, correspondiente al ítem Nueva Cajamarca, y en consecuencia se debe retrotraer la misma hasta la Etapa de Evaluación y Selección de Propuestas;

Que, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley, y el Derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que fueron conferidos, conforme a lo dispuesto en el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N.° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N.° 1272;

Con el visado de la Unidad de Gestión de Contrataciones y Transferencia de Recursos, y de la Unidad de Asesoría Jurídica;

En uso de las atribuciones establecidas en el Decreto Supremo N.° 008-2012-MIDIS, Decreto Supremo N.° 006-2014-MIDIS, Decreto Supremo N.° 004-2015-MIDIS, la Resolución Ministerial N.° 124-2016-MIDIS, y la Resolución Ministerial N.° 226-2016-MIDIS;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Declarar de oficio la Nulidad Parcial, de la Segunda Convocatoria del Proceso de Compra N.° 001-2017-CC-SAN MARTÍN 1-PRODUCTOS, a efectos que el Comité de Compra San Martín 1, retrotraiga la Segunda Convocatoria del Proceso de Compras N.° 001-2017-CC-SAN MARTÍN 1-PRODUCTOS, ítem Nueva Cajamarca, hasta la Etapa de Evaluación y Selección de Propuestas.

Artículo 2°.- Disponer que el Comité de Compra San Martín 1, cumpla con el Artículo 1° de la presente Resolución.

Artículo 3°.- Disponer que la Unidad Territorial San Martín, verifique el cumplimiento de la presente Resolución.



Artículo 4°.- Poner en conocimiento de la Unidad de Recursos Humanos y de la Secretaría Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, la presente Resolución, para efectos de deslinde de responsabilidad correspondiente.

Artículo 5°.- Disponer la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma (www.qaliwarma.gob.pe).

Regístrese, comuníquese y notifíquese.





DIEGO GARCIA BELAUNDE SALDIAS
Director Ejecutivo
Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

