



Resolución de Dirección Ejecutiva

N° 046-2017-MIDIS/PNAEQW

Lima, 13 de enero de 2017.

VISTO:

El Memorando N° 080-2017-MIDIS/PNAEQW-UTCUSC e Informe N° 009-2017-MIDIS/PNAEQW-UTCUSC-MCP, de la Unidad Territorial Cusco, el Memorandum N° 421-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR e Informe N° 039-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR-CGCSEC, remitidos por la Unidad de Gestión de Contrataciones y Transferencia de Recursos, y el Informe N° 056-2017-MIDIS/PNAEQW-UAJ, de la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante Decreto Supremo N° 008-2012-MIDIS se creó el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, como Programa Social del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), con la finalidad de brindar un servicio alimentario de calidad, adecuado a los hábitos de consumo locales, cogestionado con la comunidad, sostenible y saludable, para niñas y niños del nivel de educación inicial a partir de los tres (3) años de edad y del nivel de educación primaria de la educación básica en instituciones educativas públicas;

Que, mediante Decreto Supremo N° 006-2014-MIDIS y N° 004-2015-MIDIS, se dispuso que el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, de forma progresiva atienda a los escolares de nivel secundaria de las instituciones públicas localizadas en los pueblos indígenas que se ubican en la Amazonia Peruana, y modifica el segundo párrafo del artículo primero del Decreto Supremo N° 008-2012-MIDIS, y establece que el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma tendrá una vigencia de seis (06) años;

Que, de acuerdo al numeral 22), del Manual del Proceso de Compras del Modelo de Cogestión para la Atención del Servicio Alimentario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma – versión N.º 02, se establece que: *“Es competencia del PNAEQW la planificación del proceso de compras para la provisión del servicio alimentario, así como el seguimiento, supervisión y monitoreo de la ejecución contractual de los proveedores, a través de las Unidades Técnicas de la sede central y/o las Unidades Territoriales. En ese sentido, las opiniones técnicas que emita en el marco del Convenio de Cooperación suscrito entre el PNAEQW y el Comité de Compra y del Modelo de Cogestión, con ocasión de las actividades de supervisión, como suspensión del servicio, imposición de penalidades, nulidades, resoluciones o adendas de contrato y otras, son de carácter vinculante y deben ser obligatoriamente implementadas por el Comité de Compra y, en consecuencia, dichas opiniones técnicas son responsabilidades del PNAEQW”;*



Que, el inciso 1.2 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N° 1272, establece que: *“Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecten (...).”*;

Que, el inciso 1.16 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, modificada por el Decreto Legislativo N° 1272, establece: *“Principio de Privilegio de controles posteriores.- La tramitación de los procedimientos administrativos se sustentará en la aplicación de la fiscalización posterior; reservándose la autoridad administrativa, el derecho de comprobar la veracidad de la información presentada, el cumplimiento de la normatividad sustantiva y aplicar las sanciones pertinentes en caso que la información presentada no sea veraz”*;

Que, el inciso 1 y 2 del artículo 10° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N° 1272, establece que: *“Son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: 1) La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias, 2) El defecto o la omisión de alguno de los requisitos de validez, salvo que se presente algún supuesto de conservación”*;

Que, el acápite 12.1, del artículo 12° de la Ley N.° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N.° 1272, establece que: *“La declaración de la nulidad tendrá efectos declarativos y retroactivos a la fecha del acto (...).”*;

Que, la Unidad Territorial Cusco mediante Memorando N° 080-2017-MIDIS/PNAEQW-UTCUSC, remite a la Unidad de Gestión de las Contrataciones y Transferencia de Recursos, el Informe N° 009-2017-MIDIS/PNAEQW-UTCUSC-MCP, elaborado por la Abog. Magnolia Cabrera Peña de dicha Unidad Territorial, a través del cual señala que *“la propuesta técnica del postor Consorcio Procesadora de Alimentos Andinos del Sur SAC & Productos Andinos SAC no cumple con las exigencias de la lista de alimentos, y se detectó que el Formato N° 18-Lista de Alimentos a entregar según Anexo N° 03-B tabla de Alternativa para la provisión de alimentos para la modalidad de productos presentada en la propuesta técnica, el postor no ha consignado la totalidad de alimentos, faltando cuatro (04) productos: en el grupo de alimentos MENESTRA (Arveja, Haba partida y Lenteja) y POA DESHIDRATADO (Chalona de ovino sin hueso), los cuales imposibilitan la atención de los usuarios y la preparación de las combinaciones; por lo tanto NO cumplen con el Anexo 03-B”*;

Que, el Informe N° 009-2017-MIDIS/PNAEQW-UTCUSC-MCP, remitido por la Unidad Territorial Cusco recomienda *“Declarar la NULIDAD PARCIAL del proceso de compra N° 001-2017-CC-CUSCO 1-PRODUCTOS I Convocatoria, bajo el ámbito del Comité de Compra Cusco 1, correspondiente únicamente al ítem QUELLOUNO, debiendo retrotraer el proceso hasta la etapa de Evaluación y selección de propuestas Técnicas y Económicas (Acta N° 67-2016-CC CUSCO 1 de fecha 28 de diciembre del 2016)”*;

Que, la Unidad de Gestión de Contrataciones y Transferencia de Recursos, mediante Memorandum N° 421-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR, la Unidad de Gestión de las Contrataciones y Transferencia de Recursos, remite el Informe N° 039-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR-CGCSEC,



emitido por la Coordinación de Gestión de las Contrataciones y Seguimiento de Ejecución Contractual, y en concordancia con lo dispuesto Informe N° 009-2017-MIDIS/PNAEQW-UGCTR-UGCTR-CGCSEC-ECV, señala que:

"a) Se evidencia que en la Etapa de Evaluación y Selección de Propuestas contenidas en el Acta 67-2016-CC-CUSCO 1, de fecha 28 de diciembre del 2016, el Comité de Compra Cusco 1, debió desestimar la propuesta Técnica del postor Consorcio Procesadora de Alimentos Andinos del Sur SAC y Productos Andinos SA, por haber presentado el Formato N° 18 – Lista de Alimentos a entregar según el Anexo 03-B Tabla de Alternativas para la provisión de Alimentos para la Modalidad Productos, en su propuesta técnica (folios del 229 al 236), no consignando marcas en el grupo de alimentos HARINA DE MENESTRA (Harina de haba), en el grupo de alimentos MENESTRA (Arveja, haba partida, lenteja), en el grupo de alimentos POA DESHIDRATADO (Chalona sin hueso) y en el grupo de alimentos PRODUCTOS DE ORIGEN ANIMAL NO HIDROBIOLÓGICO (Conserva de bofe de res, conserva de carne de res), como se describe en el anexo 3-B - Tabla de Alternativas para la provisión de Alimentos para la Modalidad Productos, incumpliendo lo establecido en el numeral 3.1, de las bases integradas del Proceso de Compra 2017, aprobada con Resolución de Dirección Ejecutiva N° 8655-2016-MIDIS/PNAEQW, que señala:

"Asimismo, los Postores deberán presentar lista de alimentos a entregar según Formato N° 18, de acuerdo al Anexo N° 03-B "Tabla de Alternativas para la provisión de alimentos", conteniendo el grupo de alimentos, alternativa, marcas (hasta un máximo de 5 marcas)"(el subrayado es nuestro).

Además el Formato N° 18 - Lista de Alimentos a entregar según el Anexo 03-B Tabla de Alternativas para la provisión de Alimentos para la Modalidad Productos señala taxativamente:

NOTA: El proveedor debe registrar las marcas para todas las alternativas de alimentos consignadas en el Anexo N° 03-B "Tabla de Alternativas para la provisión de alimentos en la Modalidad Productos" de la Unidad Territorial, pudiendo registrar un máximo de cinco (05) marcas disponibles en el mercado para cada una de las referidas alternativas de alimentos (el subrayado es nuestro).

b) La solicitud de nulidad parcial del proceso de compra 2017, hasta la Etapa de Evaluación de Propuestas Técnicas, de la Unidad Territorial Cusco, porque el Comité de Compra Cusco 1, no evaluó el expediente técnico del postor Consorcio Procesadora de Alimentos Andinos del Sur SAC y Productos Andinos SA, de acuerdo a las bases integradas del proceso de compra 2017, cuenta con los sustentos respectivos (ver numeral 2.2 del presente informe), para el ítem **QUELLOUNO**, en la modalidad productos. Asimismo la solicitud de la Jefa de la Unidad Territorial Cusco cuenta con la opinión favorable de la Supervisora de Compra y Asesora Legal de la Unidad Territorial Cusco".

Que, la Unidad de Asesoría Jurídica, mediante Informe N° 056-2017-MIDIS/PNAEQW-UAJ, opina que, resulta viable que, la Dirección Ejecutiva del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, mediante Resolución de la Dirección Ejecutiva declare de oficio la Nulidad parcial, de la Primera Convocatoria del Proceso de Compras N° 01-2017-CC-CUSCO 1-PRODUCTOS, a efectos que el Comité de Compra Cusco 1, retrotraiga el Proceso de Compras N° 01-2017-CC-CUSCO 1-PRODUCTOS, correspondiente al ítem QUELLOUNO, hasta la Etapa de Evaluación de Propuestas Técnicas;



Que, en ese sentido, se advierte contravención del ordenamiento jurídico sobre la materia, lo que configura un vicio; por lo que, de conformidad a lo dispuesto en el inciso 1, del artículo 10° de la Ley del Procedimiento Administrativo General Ley N° 27444, modificada por el Decreto Legislativo N° 1272, se debe declarar la nulidad de dicha convocatoria, y en consecuencia se debe retrotraer la misma hasta la Etapa de Evaluación de Propuestas Técnicas, respecto de al ítem PICHARI;

Que, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley, y el Derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que fueron conferidos, conforme a lo dispuesto en el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N° 1272;

Con el visado de la Unidad de Gestión de Contrataciones y Transferencia de Recursos, y de la Unidad de Asesoría Jurídica;

En uso de las atribuciones establecidas en el Decreto Supremo N° 008-2012-MIDIS, Decreto Supremo N° 006-2014-MIDIS, Decreto Supremo N° 004-2015-MIDIS, la Resolución Ministerial N° 124-2016-MIDIS, y la Resolución Ministerial N° 226-2016-MIDIS;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Declarar de oficio la NULIDAD parcial, de la Primera Convocatoria del Proceso de Compra N° 001-2017-CC-CUSCO 1-PRODUCTOS, a efectos que el Comité de Compra Cusco 1, retrotraiga el Proceso de Compras N° 001-2017-CC-CUSCO 1 -PRODUCTOS, correspondiente al ítem QUELLOUNO, hasta la Etapa de Evaluación de Propuestas Técnicas.

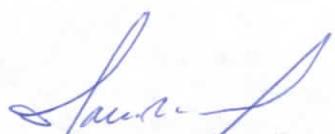
Artículo 2°.- Disponer que el Comité de Compra Cusco 1, cumpla con el Artículo 1° de la presente Resolución.

Artículo 3°.- Disponer que la Unidad Territorial Cusco, verifique el cumplimiento de la presente Resolución.

Artículo 4°.- Poner en conocimiento de la Unidad de Recursos Humanos y de la Secretaría Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma, la presente Resolución, para efectos de deslinde de responsabilidad correspondiente.

Artículo 5°.- Disponer la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma (www.qaliwarma.gob.pe).

Regístrese, comuníquese y notifíquese.


.....
DIEGO GARCIA BELAUNDE SALDIAS
Director Ejecutivo
Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social